

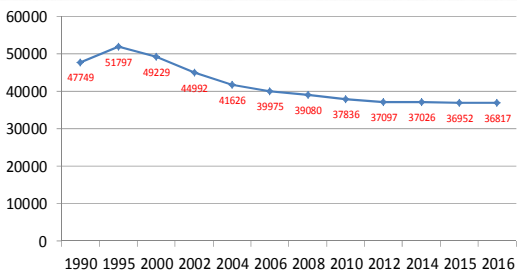
乡镇卫生院能力提升的思考与举措

国家卫生计生委基层司农村处
2017年11月

一、基本情况

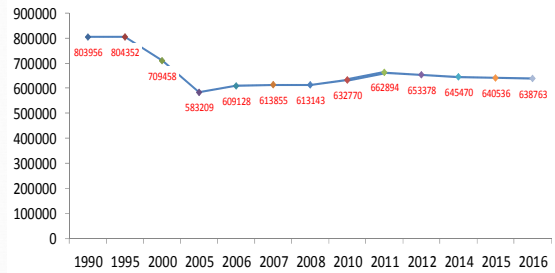
二、下一步工作重点

一、基本情况



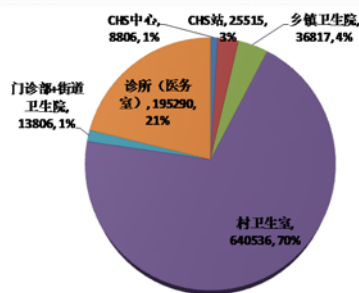
全国乡镇卫生院数量变化情况 (1990-2016)

2016年，55.9万个行政村设村卫生室63.9万个。

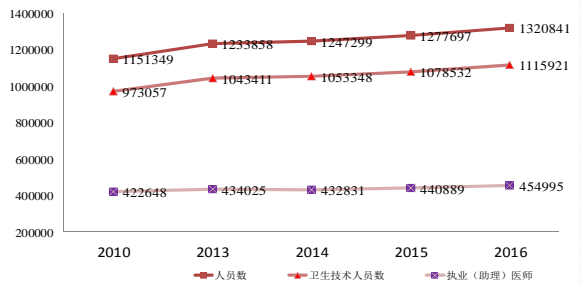


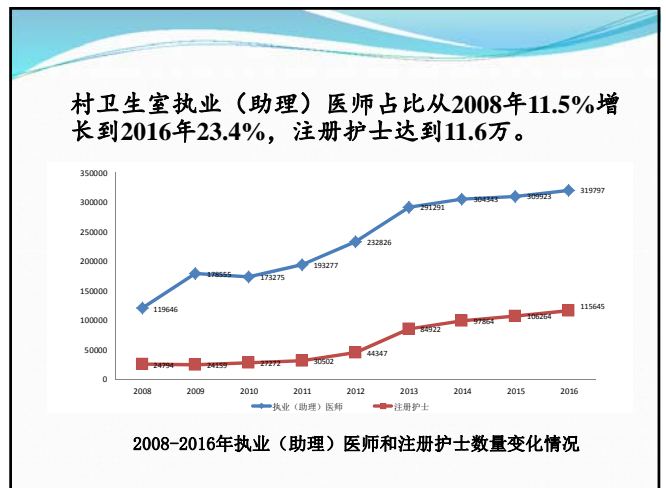
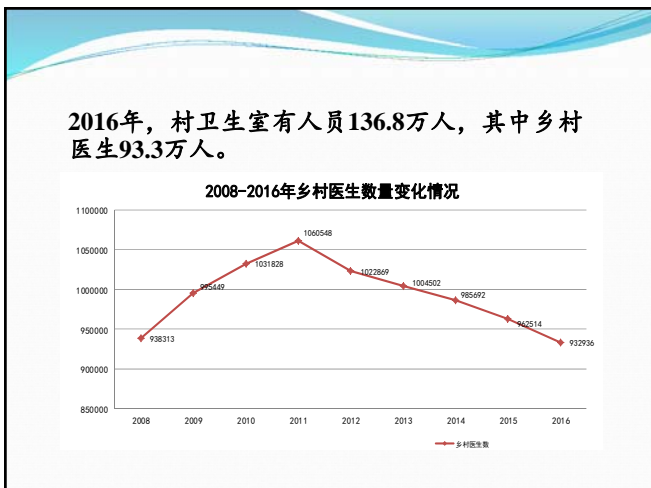
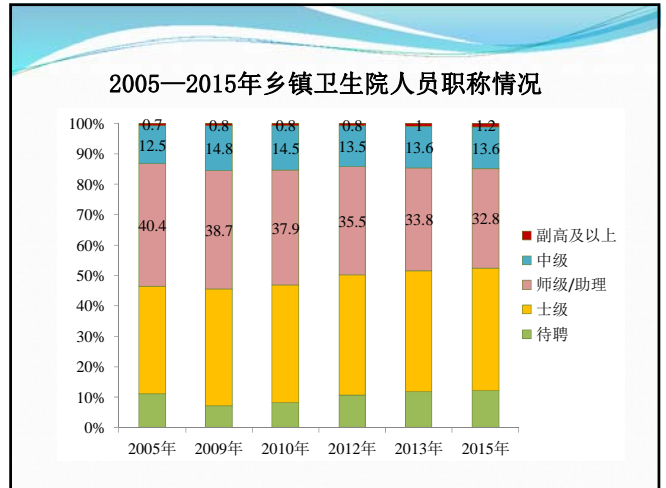
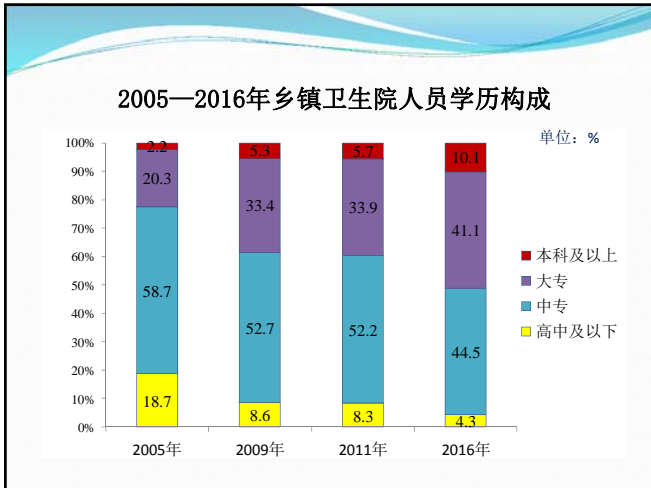
全国村卫生室数量变化情况 (1990-2016)

2016年基层医疗卫生机构构成



2010-2016年乡镇卫生院人员数量变化情况





□ 医疗卫生服务公平性、可及性大幅改善

- 90%以上家庭离最近的医疗机构在3公里以内；
- 84%的家庭能在15分钟内到达最近的医疗机构；
- 基本实现每万城乡居民拥有1名全科医生目标；
- 基层卫生人员学历结构和执业资质明显改善。

- 2010—2016年，乡镇卫生院次均门诊费用平均每年仅增加5.4%，远低于GDP和居民收入增长幅度。
- 2016年，乡镇卫生院人均住院费用约为二级医院的四分之一和三级医院的八分之一。

国家基本公共卫生服务提供情况

- 覆盖范围最大、受益人群最广的公共卫生干预策略；
- 针对城乡居民主要健康问题，服务内容从9类增加到14类；
- 经费保障机制，累计超2000亿；
- 基层医疗机构免费提供。

年份	人均经费
2009	15
2010	15
2011	25
2012	25
2013	30
2014	35
2015	40
2016	45
2017	50

□ 12类服务

- ✓ 健康管理
- ✓ 人群服务
- ✓ 疾病管理
- ✓ 公共服务

- 建立健康档案
- 健康教育
- 中医药健康管理
- 预防接种
- 儿童保健
- 孕产妇保健
- 老年人保健
- 慢性病管理
- 重性精神疾病管理
- 结核病患者健康管理
- 传染病防治和突发公卫事件
- 卫生计生监督协管

二、下一步工作重点

- 贯彻落实好**以基层为重点**的卫生与健康工作方针
 - ✓ 坚持解放思想，实事求是；
 - ✓ 坚持发展引领，群众受益；
 - ✓ 坚持提升能力，激发活力。
- 党的十九大报告指出：实施乡村振兴战略，实施健康中国战略。**农村医疗服务体系要率先振兴。**

(一) 加强服务体系建设

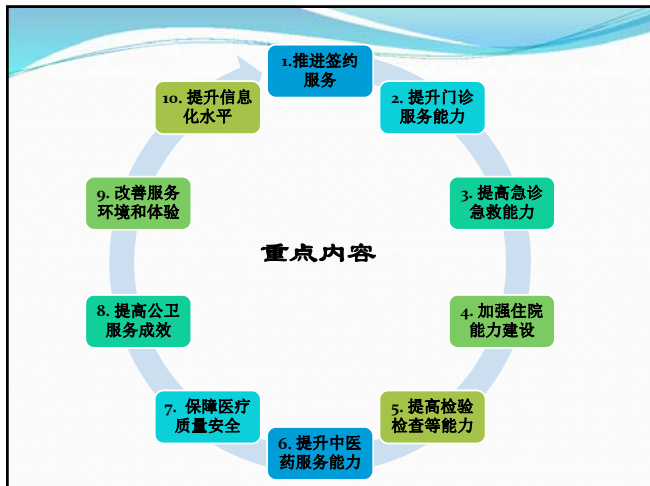
- **机构建设**：巩固网底，改善硬件和信息化条件。
- **队伍建设**：对口支援，定向培养，特岗计划，在岗人员培训，骨干人才待遇，县聘乡用。
- **规范管理**：内部管理，外部监管，行业自律。
- **村医队伍**：补偿，培养，准入，退出。

(二) 提升基层服务能力

- 3月，国家卫生计生委、中医药局印发《基层医疗卫生服务能力提升年活动方案》。
- **实施主体：**社区卫生服务中心和乡镇卫生院实施，社区卫生服务站和村卫生室参照执行。



- **目标：**推动基层完善功能，提高能力，突出特色，改进质量，保障安全，提升利用率和获得感。
- **指标：**2017年，以省为单位基层门急诊服务量较上一年度有较大提升，签约服务覆盖率达到30%以上，重点人群签约服务覆盖率达到60%以上。



1.推进家庭医生签约服务：签约主体和团队建设，拓展内容+优惠措施，基层实际+重点切入，激励机制+绩效考核。

2.提升门诊医疗服务能力：常见病诊治，高血压等7种慢性病综合管理，联合门诊，全科医学科+特色专科，外科常见病的门诊服务。**特色科室：**中医、儿科、妇科、康复、骨伤、口腔……

3.提高急诊急救能力：独立设置抢救室，合理配置设施设备；急救技能，二级医院加强培训；心肺复苏、骨折固定等急症处置。

4.加强住院服务能力建设：强化中心卫生院住院服务功能；康复服务、老年养护、安宁疗护等。

5.提高检验检查和药品服务能力：提高设备配置标准，合理配置必要设备；建立影像、心电、检验、消毒供应等中心；放宽药品使用目录，推动检查结果互认。

6.提升中医药服务能力：中医科建设，独立设置中医诊疗区；中医综合诊疗服务能力，中医适宜技术；发挥中医在重点人群健康管理中的作用。

7. 保障医疗质量安全：依法执业，加强医疗质量控制，合理用药，院感管理，医疗废物处理，医疗纠纷防范。

8. 提高公共卫生服务成效：加大宣传，规范服务，防治结合，重点人群管理，做实健康教育。

9. 改善服务环境和居民体验：优化流程，设置醒目引导标识；推广一人一诊室，保护隐私；美化环境，改善态度等。


10. 提升信息化水平：信息是支撑，健康档案是载体，对运行和服务的监测评价，鼓励利用临床指南知识库和循证医学临床路径应用指南等辅助诊断技术，远程医疗、健康大数据应用。

(三) 深化服务内涵

2014年8月，启动“建设群众满意的乡镇卫生院”活动。





2014—2015年度从3572所中遴选1300所“群众满意的乡镇卫生院”，占上报数的36.4%，占卫生院总数的3.5%。



2015—2016年度活动重点

- ✓ 提高基本医疗服务能力，全科诊室和特色诊室
- ✓ 规范管理，落实《乡镇卫生院管理办法》，着装、用语
- ✓ 创新群众参与方式，购买服务开展第三方评价


2015—2016年度遴选3370所



活动范围：卫生院数15%以内。

遴选程序：

- ✓ 乡镇卫生院自评。
- ✓ 县级初评。
- ✓ 省和地市级抽查把关。
- ✓ 公示不少于5天。
- ✓ 国家卫生计生委遴选复核。
- ✓ 委托中国农村卫生协会实施。



2016—2017年度遴选重点

- ▶提升服务能力是重要内容，这项活动是基层医疗卫生服务能力提升年的重要活动。
- ▶诊疗和住院人次是关键。基本医疗服务是看家本领，只能加强，不能弱化。
- ▶群众满意是所有工作的出发点和落脚点。

(四) 巩固完善运行新机制

- 财政补偿**：基本建设、设备购置、公卫经费、人员经费与运行补助；完善收支管理方式。
- 人事制度**：创新编制管理，法人主体地位，公开招聘，用人自主权，全面聘用，岗位管理。
- 分配制度**：绩效工资，节余分配，绩效考核。
- 医保基金**：医疗服务补偿主渠道，完善支付方式。
- 整合资源**：县域医共体，乡村一体化。

□2017年4月，国办《关于推进医疗联合体建设和发展的指导意见》。9月，全国医联体现场推进会。

- ✓不忘初心，方得始终。
- ✓提升能力，群众受益。
- ✓重心下移，资源下沉。
- ✓形成服务、责任、利益、管理、发展共同体。

□**医共体、医联体是推进分级诊疗制度的重要抓手**

强基层、惠群众是金标准！

结语：

- 发展是首要任务，提升能力、激发活力是核心，不搞“一刀切”。
- 选对院长，重用骨干，善待村医，调动积极性。
- 抓住机遇，方向不动摇，改革发展不停步，久久为功，走出中国特色的农村卫生发展道路！

谢谢！