

新时代 新征程 新作为

推进市镇村一体化发展 奋力打造基层卫生综合改革示范市

湖北省枝江市卫生计生局
2017年12月5日

枝江市

紧紧围绕“县级强、乡级活、村级稳、上下联、信息通”的目标，以体制重建、资源重组、利益重构为抓手，系统性、整体性、协同性推进基层卫生综合改革，达到“强化基层、控制费用、促进健康”的改革目的，较好地解决了老百姓看病难、看病贵的问题



2017年10月31日，湖北省基层卫生综合改革现场推进会在枝江市召开



国家卫计委基层卫生司副巡视员郑利群与入职定向委培村医亲切交谈



(一) 责任共担 两大医共体分别成立理事会和监事会，市医管会委托理事会履行决策权和管理权，监事会负责监督，医共体拥有运营管理自主权，实现了公办医疗机构的管办分离。理事会成员中镇级代表占60%，监事会成员中镇级代表占1/3，形成了共同管理、相互制约的责任共同体

	镇卫生院	村卫生室
(二) 业务共管	五不变 1.公益性质和基本功能 2.独立法人地位 3.职工身份和隶属关系 4.资产和债权债务权属 5.财政投入和支持政策	八统一 1.发展规划 2.质量管理 3.药品配送 4.人员调配 5.绩效考核 6.人员 7.财务 8.待遇

(三) 发展共赢

市镇村三级医疗机构根据各自功能定位，厘清服务边界

- 1.制定二级医院287种、一级医院108种首诊目录和二级医院51种下转目录
- 2.出台临床医疗、护理等11个控制标准
- 3.制定201种常见病、多发临床诊疗路径，实现域内一致性诊疗
- 4.两家牵头医院坚持大综合、大专科错位发展，镇村医疗机构主要开展基本医疗、基本公共卫生服务
- 5.牵头医院指导成员单位建设6个特色科室

二、探索新机制，资源配置“一盘棋”

实行“总额包干、按季预拨、过程监管、结余留用”医保基金支付方式改革，全市新农合基金按总额扣除预留10%风险金、25元/人大病保险基金及5%外出人员异地就医补偿基金外，全部划拨给2家牵头医院，结余部分按6:3:1在市镇村三级分配。配套建立四项机制：

(一) 医保打杆撬

- 谈判协商机制** 与宜昌6家三甲医院签订总控协议
- 绩效引导机制** 牵头医院建立以基层帮扶、签约服务、健康管理为主要内涵的绩效考核办法
- 费用引导机制** 县域内上转病人连续计算起付线，下转病人免收起付线，且报销比例提高5个百分点
- 综合监管机制** 上级医院收治下级医院首诊目录内病种，扣除上下级医院例均费用差；出台十类指标的监管考核办法；牵头医院选派专家参与医保基金审核，定期巡查病历和药品、耗材进销存账目等，考核结果与基金拨付挂钩。通过事前事中事后全程监管，防止过度医疗、大病小治、小病不治

(二) 人才打通用

- 1.统筹招 基层卫生技术人员市招镇用、镇聘村用；财政出资定向委培乡村医生
- 2.柔性用 市镇两级医疗人才实行“双派送”，取得执业医师（执助）资格的村医可纳入镇卫生院编制管理
- 3.待遇留 市镇两级医疗机构绩效工资分别提高到2.5和1.5，村医年工资不低于3.2万元，落实养老、雇主责任保险和医疗责任风险基金“三重保障”

(三) 药品集中管

- 1.市公开竞标遴选两家公司负责配送12家公立医院的药品耗材
- 2.各镇卫生院建立中心药库，统一配送村卫生室药品，镇村基本药物目录外的慢性病用药、村民常用非基药由镇卫生院备案采购，引导慢性病人下沉到镇村
- 3.各村设置便民小药柜，配置20种零差率药品

(四) 财政大力扶

- 1.投资2.9亿元新建市人民医院综合住院大楼，整体迁建市中医医院、市妇保院
- 2.投资4000多万元高标准完成7家镇卫生院“四化”创建、180个村卫生室“五化”建设，为镇卫生院更新了8台救护车，配备了“三大件”（DR、彩超、全自动生化分析仪）
- 3.创新财政投入保障机制，市财政贴息2000万元，与人福药业签订价值1亿元的医疗设备融资租赁协议

三、运用新技术，智慧医疗“一张网”

健康信息一网联通

整合五大管理系统，实现人口健康信息一张网管理、多端口应用。医生可查阅患者既往就诊、体检信息，居民查询个人健康信息

依托大数据平台建立“健康之路”智能双向转诊绿色通道，转诊申请、审批、接诊手续一键办理

名医专家一网问诊

依托阿里健康，在全国基层医疗机构中首家建立“网医通”，覆盖180个村卫生室，患者可通过电脑、手机APP登陆“网医通”，约诊全国各地线上医院专家，群众足不出户也可看名医。全市共有10家医疗机构、20个诊疗科室、44名临床专家进驻“网医通”

疑难重症一网诊断

建立枝江市医学影像诊断中心和远程医疗会诊中心，实现“基层首诊、专家会诊，基层检查、市级诊断，资源互通、结果互认”。医务人员就地参加远程教学培训，学习上级医院的新理论、新技术

四、打造新模式，健康管理“一条龙”

管理+倡导

市、镇医疗机构设立健康管理中心、健康干预门诊、健康自助小屋；开设“移动健康大讲堂”；成立健康管理联合体；大力倡导运动健康、绿色出行生活方式，改造升级5个健康主题公园和3个健康广场，建设8公里的滨江亲水生态走廊，配齐村级体育健身设施；建设193公里骑行专用道，打造“共享单车+骑行专用道+乡村旅游”全域旅游、康养新模式

治病+防病

- 62个家庭医生团队按照20条签约服务规范、27条成员职责清单进行健康管理
- 制定“16免11减”基本服务包和糖尿病、高血压、慢阻肺个性服务包，开展签约、会诊、随访全科医生、护士负责慢病治疗、用药指导、转诊服务 公卫、乡村医生负责跟踪随访、预防保健 市级专家提供全程技术指导和无缝式转诊对接
- 培育健康管理示范户400家，统一配备电子血压计等设备，带动周边居民参与签约服务和自我健康管理

医疗+养老

- 医疗机构与养老机构深度合作，医疗机构开展养老服务、养老机构内设医疗机构、医疗机构与养老机构协议合作
- 村幸福院与卫生室联姻，搭建农村医养平台，实现全人群全生命周期健康管理全覆盖

欢迎各位领导、各位专家莅临枝江检查指导工作！
祝大家工作顺利、身体健康！

谢谢大家！
Thank you!