

## 基层医疗卫生机构 综合改革的若干思考

2017年12月

1

### 新一轮医改中基层综合改革的经验

#### 形成深化医改的基本原则和方针

- 保基本
- 强基层
- 建机制

2

### 新一轮医改中基层综合改革的经验

#### 与重大改革相互匹配和促进

- 基本建立全民医保体系
- 基本建立国家基本药物制度
- 健全基层医疗服务体系
- 促进基本公共卫生服务逐步均等化
- 推进公立医院综合改革

### 新一轮医改中基层综合改革的经验

#### 建立五个体制机制

- 公益性的管理体制
- 竞争性的用人机制
- 激励性的分配机制
- 规范性的药品采购机制
- 长效性的补偿机制

4

### 新一轮医改中基层综合改革的成效

#### 实现“四个明显”

- 队伍结构明显优化
- 运行绩效明显提高
- 服务能力明显增强
- 群众实惠明显改善

5

### 重新审视新的挑战

1981年党的十一届六中全会指出，现阶段我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。

时隔36年后，党的十九大指出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

6

## 具体表现

- 1、服务模式还没有完全转变
- 2、县级医院的龙头作用没有完全发挥好，与基层还缺乏分工协作机制，“小病在基层、大病到医院、康复回基层”的合理就医秩序还没有完全形成。
- 3、机构编制不足、人员招聘机制不活、岗位设置不尽合理。
- 4、奖励性绩效工资偏低、差距不大，同工不同酬等。
- 5、村级卫生服务能力依然较弱。
- 6、对基层发展路径、服务模式、办医理念等上下、左右间存在不同认识。

## 全国卫生与健康大会：5项基本医疗卫生制度 (5+1)



## 重点和方向的思考

- 增动力、提能力、促活力。
- 坚持以基层为重点；坚持以改革创新为动力；坚持公益性；坚持以治病为中心向以健康为中心转变。
- 县级强、乡级活、村级稳、上下联、信息通

9

## 1、提高服务能力

- 加强基础设施建设
- 加强队伍建设  
(重视乡村医生队伍)
- 加强信息化建设

10

## 2、完善财政补偿机制

- 落实和完善各级政府的领导、保障、管理和监督责任。
- 因地制宜，分类管理，完善财政补偿方式：
  - 差额补助**：按照“核定任务、核定收支、绩效考核补助”的办法实行补助。
  - 收支两条线管理**：基本医疗服务等收入全额上缴，经常性支出由政府核定并全额安排。
  - 探索将差额补助转为定额补助**：按服务数量或服务人口定额补偿。

11

## 3、完善竞争性激励性绩效分配机制

- 落实“两个允许”（允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励）
- 在优化薪酬结构、合理确定薪酬水平、主要负责人实行年薪制、全员目标年薪制等方面开展积极探索。
- 通过财政、医保、个人等设立签约服务费，完善家庭医生签约激励机制。
- 突出岗位工作量、服务质量、行为规范、技术难度、风险程度和服务对象满意度等内容，加强内部绩效分配考核。
- 以结果为导向强化基本公共卫生服务项目资金的效果评价。
- 合理调整基层服务价格，提高技术劳务类服务项目收费水平，鼓励提供中医药和个性化服务。

#### 4、统筹县域医疗卫生资源

- “县乡联动、乡村一体”，县乡村三级责任共担、利益共享、同心同向、融合发展。
- 明确县域各级机构功能定位，逐步将常见病、多发病复诊和诊断明确、病情稳定的慢性病等普通门诊分流到基层。
- 改革和完善医保支付方式，在区域实行按人头总额预算和打包付费，减少县外就诊人次。

13

2016年7月，世界银行、世界卫生组织和中国财政部、国家卫生计生委、人力资源和社会保障部联合发布“建议中国改革其卫生服务模式”的研究报告。

建议采用“以人为本的整合医疗服务”（People-Centered Integrated Care, PCIC）模式。

这一新模式的基础是加强基层卫生体系，为居民提供预防、诊疗、康复一体化的服务。

14

PCIC是指以人性化、整体化的方式，根据个人、家庭及社区的需求组织服务，强调围绕居民的健康需求和期望而非疾病提供医疗服务

将包括健康促进、疾病预防、治疗和临终关怀等在内的各种医疗服务进行整合。根据健康需求，协调各级、各类医疗服务机构，为患者提供全生命周期的连续性服务。

PCIC 是构建由相互联系的各层级供方组成的功能完备、为居民健康负责的医疗服务网络。

15

#### PCIC八个基本要素

- 1、健康签约服务
- 2、多学科服务团队
- 3、服务内容整合
- 4、服务体系纵向联合
- 5、信息化
- 6、一体化临床路径
- 7、双向转诊
- 8、评价与反馈

**基层是维护群众健康的基础，是城乡居民健康和医疗保险的“两个守门人”，是公共卫生、基本医疗服务和分级诊疗制度的“三个网底”。**

17



**恭祝大家身体健康  
家庭幸福！**